



ที่ กบ ๐๐๒๓.๓/ว ๓๔ สส

ศาลากลางจังหวัดกระบี่
ถนนอุตรกิจ กบ ๘๑๐๐๐

๖ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง การขอรับการสนับสนุนงบประมาณประเภทเงินอุดหนุนเฉพาะกิจสำหรับพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ และนายกเทศมนตรีเมืองกระบี่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๙๑.๒/ว ๔๘๓๑ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดกระบี่ได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสงขลาได้ทำการตรวจสอบโครงการก่อสร้างไฟฟ้าสาธารณะพลังงานแสงอาทิตย์ (ระบบโซล่าเซลล์) ของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดสงขลา ซึ่งได้รับการจัดสรรงบประมาณประเภทเงินอุดหนุนเฉพาะกิจสำหรับพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกรณีเร่งด่วนประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ จำนวน ๑๔ หน่วย วงเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติ จำนวน ๓๕,๙๙๘,๐๐๐ บาท ขอยกเลิกโครงการ จำนวน ๑ หน่วย จำนวนเงิน ๑,๙๓๘,๐๐๐ บาท พบว่าทั้ง ๑๓ หน่วย จัดทำราคากลางสูง ทำให้ราชการเสียหาย เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๔,๒๑๕,๒๕๐ บาท โดยสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสงขลาได้ทำการแจ้งผลการตรวจสอบให้หน่วยรับตรวจดำเนินการทางแพ่งแล้ว และพิจารณาเห็นว่า การตั้งวงเงินงบประมาณที่สูงดังกล่าวเกิดขึ้นมาจากการทำหน้าที่เกี่ยวข้องกันหลายขั้นตอน ตั้งแต่ที่มาของรายละเอียดโครงการที่นำมาให้กับหน่วยงานจัดทำรายละเอียดของโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณ การทำหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องตั้งแต่เจ้าหน้าที่ของหน่วยงาน คณะกรรมการพิจารณากลับกรองในแต่ละระดับชั้น ตั้งแต่ระดับอำเภอต่าง ๆ จนถึงระดับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ดังนั้น นอกจากการดำเนินการตามกฎหมายกับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติหน้าที่ไม่ถูกต้องแล้ว ควรมีการทบทวนแนวทางการจัดทำงบประมาณในลักษณะดังกล่าวด้วย เพื่อลดความเสี่ยงที่จะเกิดความเสียหายกับทางราชการ และเพื่อไม่ให้เจ้าหน้าที่ต้องมีความเสี่ยงที่จะเกิดความรับผิดทางกฎหมายจากการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวด้วย

ในการนี้ กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นในการขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในโครงการประเภทอื่น ดังนั้น จึงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งปฏิบัติตามมาตรการแนวทาง ดังนี้

๑. ขั้นตอนการจัดทำรายละเอียดโครงการเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำโครงการ โดยเริ่มจากการวิเคราะห์ปัญหาตามสภาพจริงในพื้นที่ แสดงให้เห็นถึงความจำเป็นอันดับต้นๆ ในพื้นที่ เป็นโครงการที่มาจากความต้องการของประชาชน ผ่านการประชุมประชาคม และให้ดำเนินการสำรวจสภาพพื้นที่ที่จะดำเนินโครงการ เพื่อออกแบบรายละเอียดให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่จริง และการคำนวณราคากลางก่อสร้าง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๕ โดยจะต้องดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลาง เพื่อคำนวณราคาที่เหมาะสมของโครงการ โดยต้องคำนวณราคากลางตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางของทางราชการโดยเคร่งครัด รวมถึงการสืบราคากลางจากหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือข้อมูลจากผู้ประกอบการเพิ่มเติม เพื่อความรอบคอบและประโยชน์ต่อทางราชการ และเพื่อประกอบการชี้แจงจากหน่วยงานตรวจสอบอีกด้วย

๒. เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการพิจารณาจัดสรรงบประมาณจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมอย่างเคร่งครัด โดยความรอบคอบเพื่อประโยชน์สูงสุดของทางราชการด้วย

/- ให้นายอำเภอ...

๓. ให้นายอำเภอในฐานะผู้มีอำนาจตามกฎหมายในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดำเนินงานตามกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ให้มีการทุจริต ก่อให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการ

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ทราบและพิจารณาดำเนินการด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมควร ชื่นเงิน)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร/โทรสาร ๐-๗๕๖๑-๑๘๙๙, ๐-๗๕๖๒ ๒๔๓๗



ที่ มท ๐๘๔๑.๒/ว ๕๘๓๑

สภาทนายความจังหวัดกระบี่
016718
วันที่ ๕ ก.ย. 2559
กระทรวงมหาดไทย

๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๙

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดกระบี่

เลขที่ ๑๑๑๐

วันที่ ๑๑/๑๐/๕๙

เวลา

เรื่อง การขอรับการสนับสนุนงบประมาณประเภทเงินอุดหนุนเฉพาะกิจสำหรับพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดสงขลา)
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๑๕ ฉบับ ที่ ตผ ๐๐๕๗ สข/๒๘๑
ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน แจ้งกระทรวงมหาดไทยว่า สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสงขลาได้ทำการตรวจสอบโครงการก่อสร้างไฟฟ้าสาธารณะพลังงานแสงอาทิตย์ (ระบบโซลาร์เซลล์) ของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดสงขลา ซึ่งได้รับการจัดสรรงบประมาณประเภทเงินอุดหนุนเฉพาะกิจสำหรับพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกรณีเร่งด่วนประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ จำนวน ๑๔ หน่วย วงเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติ จำนวน ๓๕,๙๙๘,๐๐๐ บาท ขอยกเลิกโครงการจำนวน ๑ หน่วย จำนวนเงิน ๑,๙๓๘,๐๐๐ บาท พบว่าทั้ง ๑๓ หน่วย จัดทำราคากลางสูง ทำให้ราชการเสียหาย เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๔,๒๑๕,๒๕๐ บาท โดยสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสงขลาได้ทำการแจ้งผลการตรวจสอบให้หน่วยรับตรวจดำเนินการทางแพ่งแล้ว และพิจารณาเห็นว่า การตั้งวงเงินงบประมาณที่สูงดังกล่าวเกิดขึ้นมาจากการทำหน้าที่เกี่ยวข้องกันหลายขั้นตอน ตั้งแต่ที่มาของรายละเอียดโครงการที่นำมาให้กับหน่วยงานจัดทำรายละเอียดของโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณ การทำหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องตั้งแต่เจ้าหน้าที่ของหน่วยงาน คณะกรรมการพิจารณากันกรองในแต่ละระดับชั้น ตั้งแต่ระดับอำเภอต่างๆ จนถึงระดับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ดังนั้น นอกจากการดำเนินการตามกฎหมายกับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติหน้าที่ไม่ถูกต้องแล้ว ควรมีการทบทวนแนวทางการจัดทำงบประมาณในลักษณะดังกล่าวด้วย เพื่อลดความเสี่ยงที่จะเกิดความเสียหายกับทางราชการ และเพื่อไม่ให้เจ้าหน้าที่ต้องมีความเสี่ยงที่จะเกิดความรับผิดทางกฎหมายจากการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวด้วย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เพื่อเป็นการป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นในการขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในโครงการประเภทอื่น จึงขอกำชับจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งปฏิบัติตามมาตรการแนวทาง ดังนี้

๑. ขั้นตอนการจัดทำรายละเอียดโครงการเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำโครงการ โดยเริ่มจากการวิเคราะห์ปัญหาตามสภาพจริงในพื้นที่ แสดงให้เห็นถึงความจำเป็นอันดับต้นๆ ในพื้นที่ เป็นโครงการที่มาจากความต้องการของประชาชน ผ่านการประชุมประชาคม และให้ดำเนินการสำรวจสภาพพื้นที่ที่จะดำเนินโครงการ เพื่อออกแบบรายละเอียดให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่จริง และการคำนวณราคากลางก่อสร้าง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๕ โดยจะต้องดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลาง เพื่อกำหนดราคาที่เหมาะสมของโครงการ โดยต้องคำนวณราคากลางตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางของทางราชการโดยเคร่งครัด รวมถึงการสืบราคากลางจากหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือข้อมูลจากผู้ประกอบการเพิ่มเติม เพื่อความรอบคอบและประโยชน์ต่อทางราชการ และเพื่อประกอบการชี้แจงจากหน่วยงานตรวจสอบอีกด้วย

/๒. ขั้นตอน...

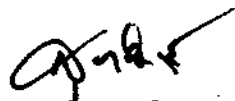
๒. ขั้นตอนการพิจารณากลับกรองโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดในการขอรับการสนับสนุนงบประมาณ ให้จังหวัดแต่งตั้งผู้มีความรู้ ความสามารถด้านวิศวกรรมเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบและรับรองรายละเอียด ประมาณการราคาของโครงการทุกโครงการ ตามแนวทางหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๔๑.๒/ว ๗๔๒ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๖ หรือปฏิบัติตามหนังสือสั่งการอื่นที่กำหนดไว้เป็นการเฉพาะโครงการนั้น ๆ จึงให้จังหวัดกำกับดูแลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความรอบคอบในการตรวจสอบโครงการทุกโครงการก่อนพิจารณารับรองโครงการ หากรายการใดที่เสนอมามีข้อสงสัย ให้เรียกเอกสารชี้แจงจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรายการ และให้เปรียบเทียบราคาต่อหน่วยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือหน่วยงานอื่นๆ ประกอบด้วย กรณีเป็นโครงการประเภทเดียวกัน หรือมีลักษณะเนื้อหาหรือรายการเหมือนกัน

๓. เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการพิจารณาจัดสรรงบประมาณจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมอย่างเคร่งครัด โดยความรอบคอบเพื่อประโยชน์สูงสุดของทางราชการด้วย

๔. ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอในฐานะผู้มีอำนาจตามกฎหมายในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการดำเนินงานตามกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ให้มีการทุจริต ก่อให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการ

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุเทพพงษ์ จุลเจริญ)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการมีส่วนร่วม

โทร. ๐-๒๒๔๑-๕๐๐๐ ต่อ ๔๑๑๔ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๖๙๓๑

กองตรวจสอบระบบการเงินบัญชีท้องถิ่น
เลขที่ 3769
วันที่ ๒๙ ส.ค. ๒๕๕๕
เวลา

ลับ

ราชการลับ
กระทรวงมหาดไทย
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
วันที่ 22 ก.ค. 2558
เลขรับ 2792
เวลา

ที่ ตม ๐๐๕๗ สข/๒๘๑

สำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๑๕

๔๒๔ ถนนไทรบุรี ตำบลบ่อยาย

อำเภอเมืองสงขลา จังหวัดสงขลา ๙๐๐๐๐

๑๘ ก.ค. ๒๕๕๘

เรื่อง การตรวจสอบโครงการก่อสร้างไฟฟ้าสาธารณะพลังงานแสงอาทิตย์ในพื้นที่จังหวัดสงขลา

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการตรวจสอบโครงการก่อสร้างไฟฟ้าสาธารณะพลังงานแสงอาทิตย์ในพื้นที่จังหวัดสงขลา จำนวน ๑๓ หน่วย

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสงขลาได้ทำการตรวจสอบโครงการก่อสร้างไฟฟ้าสาธารณะพลังงานแสงอาทิตย์ (ระบบโซล่าเซลล์) ของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดสงขลา ซึ่งได้รับการจัดสรรงบประมาณประเภทเงินอุดหนุนเฉพาะกิจสำหรับพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกรณีเร่งด่วนประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ จำนวน ๑๔ หน่วย วงเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติ จำนวนเงิน ๓๕,๙๙๘,๐๐๐.๐๐ บาท ขอยกเลิกโครงการจำนวน ๑ หน่วย จำนวนเงิน ๑,๙๓๘,๐๐๐.๐๐ บาท และจำนวน ๑๓ หน่วย ได้แก่

๑. เทศบาลนครสงขลา สัญญาเลขที่ ๔๕/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๗ วงเงิน ๔,๖๖๒,๐๐๐.๐๐ บาท จำนวน ๓๖ ตัน
๒. เทศบาลเมืองคอหงส์ สัญญาเลขที่ ๑๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๗ วงเงิน ๑,๙๐๓,๐๐๐.๐๐ บาท จำนวน ๑๗ ตัน
๓. เทศบาลเมืองควนลัง สัญญาเลขที่ ๗๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๗ วงเงิน ๑,๙๒๓,๐๐๐.๐๐ บาท จำนวน ๑๗ ตัน
๔. เทศบาลตำบลสทิงพระ สัญญาเลขที่ ๑๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๗ วงเงิน ๑,๙๒๐,๐๐๐.๐๐ บาท จำนวน ๑๗ ตัน
๕. เทศบาลตำบลระโนด สัญญาเลขที่ ๒/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๗ วงเงิน ๑,๙๒๐,๐๐๐.๐๐ บาท จำนวน ๑๗ ตัน
๖. เทศบาลตำบลบ่อตรุ สัญญาเลขที่ ๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๗ วงเงิน ๒,๖๙๐,๐๐๐.๐๐ บาท จำนวน ๒๔ ตัน
๗. องค์การบริหารส่วนตำบลฉลุง สัญญาเลขที่ ๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๗ วงเงิน ๑,๘๙๐,๐๐๐.๐๐ บาท จำนวน ๑๗ ตัน
๘. องค์การบริหารส่วนตำบลท่าข้าม สัญญาเลขที่ ๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๗ วงเงิน ๑,๐๑๕,๐๐๐.๐๐ บาท จำนวน ๙ ตัน

๙. องค์การบริหารส่วนตำบลแดนสงวน สัญญาเลขที่ ๒/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ วงเงิน ๓,๐๗๔,๐๐๐.๐๐ บาท จำนวน ๒๗ ต้น

๑๐. องค์การบริหารส่วนตำบลระโนด สัญญาเลขที่ ๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๗ วงเงิน ๑,๘๒๓,๐๐๐.๐๐ บาท จำนวน ๑๗ ต้น

๑๑. องค์การบริหารส่วนตำบลเทพา สัญญาเลขที่ ๑๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๗ วงเงิน ๓,๐๕๐,๐๐๐.๐๐ บาท จำนวน ๒๗ ต้น

๑๒. องค์การบริหารส่วนตำบลท่าม่วง สัญญาเลขที่ ๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ วงเงิน ๔,๕๕๐,๐๐๐.๐๐ บาท จำนวน ๔๐ ต้น

๑๓. องค์การบริหารส่วนตำบลวัดขนุน สัญญาเลขที่ ๕/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๗ วงเงิน ๑,๙๓๐,๐๐๐.๐๐ บาท จำนวน ๑๗ ต้น

ผลการตรวจสอบปรากฏว่า

๑) จัดทำราคากลางสูง ทำให้ทางราชการเสียหาย เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๔,๒๑๕,๒๕๐.๐๐ บาท ซึ่งทางสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสงขลา ได้ทำการแจ้งผลการตรวจสอบให้หน่วยรับตรวจดำเนินการทางแพ่งแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๒) การจัดทำงบประมาณสูงเพื่อขอรับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจตาม ประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่องการจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจสำหรับพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกรณีเร่งด่วน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสงขลา ได้มีการของบประมาณและรายละเอียดของโครงการโดยผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณากลั่นกรองตามลำดับชั้นตั้งแต่ ระดับอำเภอต่างๆ ระดับจังหวัดสงขลา และระดับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น วงเงินงบประมาณของหน่วยงานต่างๆ ที่ขอรับการจัดสรรและได้รับการอนุมัติ มีราคาเฉลี่ยต่อต้น เท่ากับ ๑๑๔,๐๐๐.๐๐ บาท ยกเว้น ของเทศบาลนครสงขลา เฉลี่ยต้นละ ๑๖๖,๖๖๖.๖๗ บาท ขององค์การบริหารส่วนตำบลสูง ราคาเฉลี่ยต่อต้น ๑๑๑,๗๖๔.๗๑ บาท ขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าข้าม ราคาเฉลี่ยต่อต้น ๑๒๐,๐๐๐.๐๐ บาท แต่จากการคำนวณราคาโดยการอ้างอิงแนวทางจากหลักเกณฑ์ของทางราชการ ปรากฏว่าราคาเฉลี่ยต่อต้น มีราคาสูงกว่าบาท ไม่ใช่ราคาแสนกว่าบาทตามที่มีการตั้งงบประมาณไว้

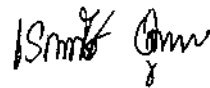
พิจารณาแล้ว เห็นว่ากรณีที่หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณในวงเงินที่สูงกว่าราคาที่ควรจะเป็นตามความเป็นจริง ย่อมนำมาซึ่งความเสียหายแก่ทางราชการเมื่อเข้าสู่กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและทำสัญญา การตั้งวงเงินงบประมาณที่สูงดังกล่าวเกิดขึ้นมาจากการทำหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกันหลายขั้นตอน ตั้งแต่ที่มาของรายละเอียดโครงการที่นำมาให้กับหน่วยงานจัดทำรายละเอียดของโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณ การทำหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องตั้งแต่เจ้าหน้าที่ของหน่วยงาน คณะกรรมการพิจารณากลั่นกรองในแต่ละระดับชั้น ตั้งแต่ระดับอำเภอต่างๆ จนถึงระดับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ซึ่งไม่ได้ทำการตรวจสอบถึงรายละเอียดของโครงการตามอำนาจหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายโดยเพียงแต่ทำหน้าที่ผ่านความเห็นตามลำดับชั้นเท่านั้น ซึ่งความบกพร่องที่เกิดขึ้นดังกล่าวนอกจากเกิดขึ้นการทำหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ในแต่ละฝ่ายที่รับผิดชอบแล้ว ยังเกิดจากระบบของการจัดทำงบประมาณดังกล่าว โครงการไม่ได้เกิดมาจากความต้องการพื้นฐานของพื้นที่ แต่เป็นลักษณะของการนำเสนอโครงการพร้อมรายละเอียดมาให้หน่วยงานดำเนินการขอรับเงินอุดหนุน ดังนั้นนอกจากการดำเนินการตามกฎหมายกับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติหน้าที่แล้ว ควรพิจารณาหาแนวทางในการจัดทำงบประมาณในลักษณะดังกล่าวด้วยเพื่อลดความเสี่ยง

ที่จะเกิดความเสียหายกับทางราชการ และเพื่อให้เจ้าหน้าที่ต้องมีความเสี่ยงที่จะเกิดความรับผิดชอบทางกฎหมายจากการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวด้วย

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบกับผลการตรวจสอบของสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสงขลา ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยดำเนินการเร่งรัดติดตามผลการปฏิบัติตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และเพื่อเป็นการป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นในโครงการลักษณะเดียวกัน เห็นควรให้มีการทบทวนและกำหนดมาตรการแนวทางการจัดทำงบประมาณในลักษณะดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการอำนาจหน้าที่ต่อไป แล้วแจ้งให้สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสงขลา ทราบภายใน ๖๐ วัน ตามนัยมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวณีย์ คุณทอง)

ผู้อำนวยการสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสงขลา
รักษาราชการแทน ผู้ตรวจเงินแผ่นดินภาค ๑๕
ปฏิบัติราชการแทน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

โทร.(๐๗๔) ๓๒๔๗๗๑-๕ ต่อ ๑๒๕, ๑๒๖

โทรสาร (๐๗๔) ๓๑๓๔๗๗

โทร. มท ๗๓๕๓๐-๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์: skao@oag.go.th

สรุปผลการตรวจสอบโครงการก่อสร้างไฟฟ้าสาธารณะพลังงานแสงอาทิตย์ในพื้นที่จังหวัดสงขลา จำนวน 13 หน่วย

หน่วยงาน	จำนวน ชุด	งบประมาณ	ราคากลาง หน่วยรับตรวจ	ราคากลาง ตรวจสอบ	วงเงิน ตามสัญญา	มูลค่าความเสียหาย	หมายเหตุ
ง							
เฉลี่ย บาท/ต้น	40	4,560,000.00	4,560,000.00	2,570,500.00	4,550,000.00	1,979,500.00	คพ 0057.1สข/153-154 ถว. 30 กันยายน 2558
เฉลี่ย บาท/ต้น	36	114,000.00	114,000.00	64,262.50	113,750.00	49,487.50	
เฉลี่ย บาท/ต้น							
เฉลี่ย บาท/ต้น	24	6,000,000.00	4,672,000.00	2,395,700.00	4,662,000.00	2,266,300.00	คพ 0057.1สข/243-244 ถว. 30 ตุลาคม 2558
เฉลี่ย บาท/ต้น		166,666.67	129,777.78	66,547.22	129,500.00	62,952.78	
เฉลี่ย บาท/ต้น							
เฉลี่ย บาท/ต้น	17	2,736,000.00	2,700,000.00	1,544,100.00	2,690,000.00	1,145,900.00	คพ 0057.1สข/133-134 ถว. 30 กันยายน 2558
เฉลี่ย บาท/ต้น		114,000.00	112,500.00	64,337.50	112,083.33	47,745.83	
เฉลี่ย บาท/ต้น							
เฉลี่ย บาท/ต้น	17	1,938,000.00	1,930,000.00	1,095,500.00	1,920,000.00	824,500.00	คพ 0057.1สข/139-140 ถว. 30 กันยายน 2558
เฉลี่ย บาท/ต้น		114,000.00	113,529.41	64,441.18	112,941.18	48,500.00	
เฉลี่ย บาท/ต้น							
เฉลี่ย บาท/ต้น	27	3,078,000.00	3,078,000.00	1,737,250.00	3,074,000.00	1,336,750.00	คพ 0057.1สข/143-144 ถว. 30 กันยายน 2558
เฉลี่ย บาท/ต้น		114,000.00	114,000.00	64,342.59	113,851.85	49,509.26	
เฉลี่ย บาท/ต้น							
เฉลี่ย บาท/ต้น	17	1,938,000.00	1,933,000.00	1,095,000.00	1,923,000.00	828,000.00	คพ 0057.1สข/99,101 ถว. 29 กันยายน 2558
เฉลี่ย บาท/ต้น		114,000.00	113,705.88	64,411.76	113,117.65	48,705.88	
เฉลี่ย บาท/ต้น							
เฉลี่ย บาท/ต้น	17	1,938,000.00	1,929,000.00	1,095,500.00	1,920,000.00	824,500.00	คพ 0057.1สข/137-138 ถว. 30 กันยายน 2558
เฉลี่ย บาท/ต้น		114,000.00	113,470.59	64,441.18	112,941.18	48,500.00	
เฉลี่ย บาท/ต้น							
เฉลี่ย บาท/ต้น	17	1,938,000.00	1,938,000.00	1,095,500.00	1,930,000.00	834,500.00	คพ 0057.1สข/145-146 ถว. 30 กันยายน 2558
เฉลี่ย บาท/ต้น		114,000.00	114,000.00	64,441.18	113,529.41	49,088.24	

สรุปผลการตรวจสอบโครงการก่อสร้างไฟฟ้าสาธารณะพลังงานแสงอาทิตย์ในพื้นที่จังหวัดสงขลา จำนวน 13 หน่วย

หน่วยงาน	จำนวน ชุด	งบประมาณ	ราคากลาง หน่วยรับตรวจ	ราคากลาง ตรวจสอบ	วงเงิน ตามสัญญา	มูลค่าความเสียหาย	หมายเหตุ
1. เทศบาลเมืองหาดใหญ่	17	1,938,000.00	1,933,000.00	1,095,500.00	1,923,000.00	827,500.00	คพ 0057.1สข/147-148
2. เทศบาลเมืองหาดใหญ่	17	114,000.00	113,705.88	64,441.18	113,117.65	48,676.47	คว. 30 กันยายน 2558
3. เทศบาลเมืองหาดใหญ่	17	1,938,000.00	1,908,000.00	1,095,500.00	1,903,000.00	807,500.00	คพ 0057.1สข/135-136
4. เทศบาลเมืองหาดใหญ่	17	114,000.00	112,235.29	64,441.18	111,941.18	47,500.00	คว. 30 กันยายน 2558
5. เทศบาลเมืองหาดใหญ่	17	1,900,000.00	1,900,000.00	1,095,500.00	1,890,000.00	794,500.00	คพ 0057.1สข/141-142
6. เทศบาลเมืองหาดใหญ่	17	111,764.71	111,764.71	64,441.18	111,176.47	46,735.29	คว. 30 กันยายน 2558
7. เทศบาลเมืองหาดใหญ่	9	1,080,000.00	1,020,000.00	581,500.00	1,015,000.00	433,500.00	คพ 0057.1สข/149-150
8. เทศบาลเมืองหาดใหญ่	9	120,000.00	113,333.33	64,611.11	112,777.78	48,166.67	คว. 30 กันยายน 2558
9. เทศบาลเมืองหาดใหญ่	27	3,078,000.00	3,064,600.00	1,737,700.00	3,050,000.00	1,312,300.00	คพ 0057.1สข/151-152
10. เทศบาลเมืองหาดใหญ่	27	114,000.00	113,503.70	64,359.26	112,962.96	48,603.70	คว. 30 กันยายน 2558
รวม	17	1,938,000.00					
เฉลี่ย บาท/ต้น		114,000.00					
รวมทั้งหมดจังหวัดสงขลา		35,998,000.00			32,450,000.00	14,215,250.00	

ใบสำเนารายงานผลการตรวจสอบและสำเนาหนังสือแจ้งผลการตรวจสอบของทั้ง 13 หน่วยงานมาด้วยแล้ว